

МАНДАТ ДЕКЛАРАЦИИ ДОХА:

«Мы придаем исключительную значимость вопросам и проблемам, связанным с осуществлением, поднятым странами-членами, а также выражаем готовность найти для них приемлемые решения. В данной связи и с учетом Решения Генерального совета от 3 мая и 15 декабря 2000 года, мы дополнительно одобряем Решение о вопросах и проблемах, связанных с осуществлением, в документе WT/MIN(01)/17 для разрешения ряда проблем осуществления, с которыми столкнулись страны-члены. Мы согласились о том, что переговоры по нерешенным к настоящему времени проблемам осуществления должны являться неотъемлемой частью создаваемой нами Рабочей программы, и что соглашения, достигнутые на ранней стадии настоящих переговоров, должны учитываться в соответствии с положениями нижеследующего параграфа 47. В этом отношении мы должны действовать следующим образом: (а) в тех случаях, где в настоящей Декларации мы предусматриваем конкретные полномочия по проведению переговоров, соответствующие вопросы осуществления должны решаться в рамках указанных полномочий; (б) прочие нерешенные вопросы осуществления должны решаться в приоритетном порядке соответствующими органами ВТО, которые обязаны отчитываться перед Комитетом по торговым переговорам, созданным в соответствии с параграфом 46, к концу 2002 года для осуществления надлежащих действий».

(Параграф 12 Декларации министров стран-членов ВТО, принятой в Дохе)

1. Вопросы и проблемы, связанные с осуществлением

Неясность содержания параграфа 12 Декларации министров ВТО, принятой в Дохе, в отношении вопросов и проблем, связанных с осуществлением, в сочетании с действиями ряда различных органов, участвовавших в изучении этих вопросов, привели к фрагментарности процесса, в котором была решена лишь незначительная часть таких проблем. Почти полное игнорирование многих потребностей в сфере осуществления странами-членами свидетельствует о том, что в процессе подготовки Конференции министров ВТО, которая состоится в Гонконге в декабре 2005 года, приоритет был отдан другим областям переговоров. Как только окончательный пакет документов будет практически сформирован, вопросы и проблемы, связанные с осуществлением, должны занять более приоритетное место в повестке дня ВТО.

История вопроса

До Конференции министров ВТО в Сиэтле в 1999 г., термин «осуществление» широко понимался как приведение в соответствие с обязательствами ВТО. Однако в ходе переговоров, предварявших Конференцию в Сиэтле, развивающиеся страны расширили эту концепцию с тем, чтобы в свою пользу включить в документы имплементацию норм «мягкого» права (т.е. юридически необязательного), и устранить диспропорций в соглашениях ВТО, которые не позволяют этим странам в полной мере воспользоваться преимуществами многосторонней торговой системы.

На Конференции министров стран-членов ВТО, состоявшейся в Дохе в 2001 году, вопросы осуществления были отражены непосредственно в самой Декларации министров, в отдельном Решении о вопросах и проблемах, связанных с осуществлением (WT/MIN(01)/17) и Сборнике спорных вопросов, связанных с осуществлением, поставленных странами-членами ВТО (JOB(01)/152/Rev.1).

В «Июльском пакете» 2004 года содержится призыв к странам-членам уделить внимание спорным проблемам осуществления. Генеральный совет попросил Генерального директора продолжить консультации по параграфу 12b, особо подчеркивая распространение охраны географических указаний (ГУ), предусмотренных статьей 23 Соглашения по торговым аспектам прав интеллектуальной собственности, на продукты, не являющиеся винами и крепкими спиртными напитками. После июля 2004 года, переговоры по параграфу 12b велись по двум направлениям. В рамках первого направления переговоров тогдашний Генеральный директор Супачай Панитчпакди обратился ко всем Председателям соответствующих органов ВТО с просьбой выступить в качестве его «друзей», проводя от его имени консультации по достигнутому прогрессу в вопросах и проблемах, связанных с осуществлением, в своих соответствующих областях переговоров. Второе направление касалось непосредственно вопросы расширения действия ГУ. Некоторые страны-члены выразили озабоченность тем, что резкие дискуссии по распространению действия ГУ оттеснили на второй план другие вопросы, связанные с осуществлением.

Текущее состояние дел

В июле 2005 года Генеральным советом были возобновлены полномочия Генерального директора, и переданы Паскалю Лами принявшему пост Генерального директора. В своем заявлении Комитету по торговым переговорам, Паскаль Лами отметил, что он продолжит практику назначения Председателей «друзьями». Кроме того, он поручил двум своим заместителям (т.е. заместителям Генерального Директора) рассмотреть отдельные вопросы, связанные с осуществлением. Валентайн Ругвабиза (Руанда) является ответственным за вопросы, касающиеся инвестиционных мер, связанных с торговлей (ТРИМС), а Руфус Йеркса (Соединенные Штаты) – за ГУ в Совете по торговым аспектам прав интеллектуальной собственности (ТРИПС), а также координацию между Соглашением по ТРИПС и Конвенцией о биологическом разнообразии (КБР). В таблице, приведенной ниже, освещены наиболее важные проблемы, связанные с осуществлением, и прогресс, достигнутый – или, чаще всего, недостигнутый – в решении этих проблем с момента проведения в 2003 году Конференции министров стран-членов ВТО в Канкуне.

Вопросы осуществления, относящиеся к переговорам по сельскому хозяйству, услугам и правам интеллектуальной собственности, освещены в Информационных бюллетенях по Доха раунду, выпуск 4, № 2, 3 и 5 соответственно.

Область	Наименование соглашения ВТО, относящегося к вопросу	Документ, в котором рассматривается проблема, связанная с осуществлением	Формулировка в тексте документа, связанная с осуществлением	Текущее состояние вопроса
Правила происхождения	Соглашение по правилам происхождения	Решение по вопросам и проблемам, связанным с осуществлением, принятое в Дохе (далее упоминаемое, как «Решение»), параграф 9	Комитету по правилам происхождения поручается завершить гармонизацию рабочей программы к концу 2001 года.	Решение не принято; продолжаются интенсивные переговоры. Предельный срок для 94-х основных вопросов политики перенесен на июль 2006 года; техническую работу планируется завершить к концу 2006 года.
Таможенная оценка	ГАТТ 1994, ст. VII	Решение, параграф 8.3	Комитету по таможенной оценке необходимо решить законодательные вопросы таможенных органов касательно объявленной стоимости ввозимых товаров	Решение не принято.
Субсидии и компенсационные меры	Соглашение по субсидиям и компенсационным мерам (ССКМ)	Решение, параграф 10.3	Комитету по субсидиям необходимо продолжить пересмотр положений Соглашения по расследованиям по компенсационным пошлинам.	Решение не принято.
Субсидии и компенсационные меры	ССКМ, ст. 27.4	Решение, параграф 10.6	Продление срока переходного периода для определенных экспортных субсидий, предоставленное несколько пересмотренной категорией развивающихся стран.	27 октября 2005 года, странами-членами предоставлено продление сроком на один год (до конца 2006 года) для 19 развивающихся стран, отражая новые критерии применимости.
Антидемпинг	Соглашение по антидемпингу, ст. 15	Решение, параграф 7.2	Странам-членам необходимо прояснить, каким образом развитые страны должны уделять особое внимание положению развивающихся стран при рассмотрении антидемпинговых мер.	Решение не принято; обсуждение продолжается в переговорной группе по правилам.
Защитные меры	Соглашение по защитным, ст. 9.1.	Пункт 84 Сборника	Рассмотреть изменения минимальных уровней таким образом, чтобы защитные меры не применялись к развивающимся странам, имеющим менее чем 7 процентов совокупного объема импорта для отдельно взятой страны, и менее чем 15 процентов для совокупности стран.	Решение не принято; Комитет по защитным мерам и действиям продолжает обсуждение, например, JOB9(04)158 от Малайзии и G/SG/M 25 and 26.

Область	Наименование соглашения ВТО, относящегося к вопросу	Документ, в котором рассматривается проблема, связанная с осуществлением	Формулировка в тексте документа, связанная с осуществлением	Текущее состояние вопроса
Доступ на рынок	ГАТТ 1994, ст. XIII, параграф 2 (d)	Решение, параграф 1.2	Странам-членам необходимо определить к концу 2002 года значение термина «значительный интерес» в определении распределения квот.	Решение не принято; обсуждение продолжается в Комитете по доступу на рынок.
Инвестиционные меры, связанные с торговлей	Соглашение по инвестиционным мерам, связанным с торговлей (ТРИМС)	Пункт 40 Сборника	Положения должны быть включены в настоящее Соглашение с тем, чтобы предоставить развивающимся странам необходимую гибкость в плане реализации политики в области развития.	Решение не принято; переговоры продолжаются.
Текстиль и одежда	Соглашение по антидемпингу	Решение, параграф 4.2	Страны-члены согласились о проведении отдельного рассмотрения перед применением антидемпинговых средств в отношении развивающихся стран.	Турция ввела семь антидемпинговых пошлин на китайские текстильные изделия; США и ЕС, напротив, использовали защитные меры, а не пошлины.
Торговля и развитие	ГАТТ 1994, ст. XVIII	Декларация, принятая в Дохе, параграф 12 (b); пункт 3 Сборника вопросов, связанных с осуществлением, поднятых странами-членами	Странам-членам необходимо гарантировать, что Соглашение ГАТТ XVIII позволит развивающимся странам реализовывать программы экономического развития, предназначенные для повышения общего уровня жизни в этих странах.	18 августа 2003 года, страны-члены согласились поручить Совету по торговле товарами разработки и принятию процедур по обращению к статье XVIII: С; в ноябре 2002 года, Комитет по платежному отношению Раздела В; продолжают неофициальные консультации.
Платежный баланс	ГАТТ 1994, ст. XVIII, Раздел В	Декларация, принятая в Дохе, параграф 12 (b); пункт 1 Сборника	Только Комитет по платежному балансу имеет полномочия рассматривать правомерность мер по платежному балансу.	Решение не принято; продолжают консультации.
Санитарные и фитосанитарные меры	Соглашение по санитарным и фитосанитарным мерам (СФС)	Решение, параграф 3.3	Принимая к сведению прежнее решение об эквивалентности различных мер безопасности в отношении пищевых продуктов, животных и растений, поручает ускоренную имплементацию.	В марте 2004 года, Комитет по СФС завершил свой рабочий план по эквивалентности принятием трех разъяснений принятого им в октябре 2001 года Решения по эквивалентности.
Санитарные и фитосанитарные меры	Соглашение по санитарным и фитосанитарным мерам (СФС)	Параграф 3 Сборника	В тех случаях, когда введение меры ФСС может иметь значительное воздействие на торговлю продуктами, представляющими интерес для развивающихся стран, страны-члены извещают об этом ВТО и заинтересованную страну-член ВТО].	27-28 октября 2004 года, Комитет по СФС принял процедуру транспарентного уведомления о мерах СФС и проведения двусторонних консультаций при получении запроса о проведении таких консультаций.