

成员方对拉米折中方案反应不一，服务贸易谈判“取得重大进展”

7月25日，WTO总干事拉米（Pascal Lamy）在会谈中就削减关税和补贴提出一揽子折中参数。7月26日，各成员方对拉米的方案反应不一。大部分成员方认为，该折中方案是农业和工业品贸易多哈协议框架谈判的一个起始点，但是在应当多大程度上加以修改的问题上依旧存在尖锐分歧。

周六，几个国家就他们愿意何种程度向外国竞争者开放服务贸易部门给出“信号”，这是多边贸易协定的一个部分。

同时，各代表团继续协商一系列拉米折中方案中未解决的议题，这些议题必须在达成“谈判模式”协议前得到解决。

拉米提出“进展方向”，各成员方反应不一

周六早上的贸易谈判委员会（TNC）会议上，30几个代表团对拉米提出的参数作出回应。WTO发言人凯思·罗克维尔（Keith Rockwell）说，大部分发言的代表表示，虽然他们并不对方案的全部条款都满意，但愿意接收这份一揽子方案，并作为进一步谈判的工作文件。

欧盟贸易专员曼德尔森（Peter Mandelson）对记者说，该一揽子折中方案“也许可以达成各方的平衡，我们相信取得平衡是本轮会谈的核心问题”。曼德尔森的谈判立场遭到法国和其它欧盟国家的严厉批评，但他强调他一直“[得到]欧盟各成员国的支持”，以求在拉米提案的基础上达成协议。

一些代表团对拉米的折中方案提出更严厉的批评。

阿根廷高级谈判员斯坦卡内利（Nestor Stancanelli）说，谈判桌上的这份一揽子方案应该让大家看到“重大改变”，这样才能达成谈判模式协议。

阿根廷方面抱怨说，去年作为农业和非农产品市场准入（NAMA）谈判基础的草案文本（该文本中，拉米的折中参数大部分被采用）要求发展中国家工业品关税的削减幅度与发达国家在农业改革方面的出价不相称。NAMA谈判最新草案文本中有一条例外，该例外允许阿根廷（以及乌拉圭和巴拉圭）比其它发展中国家更有效规避其制造业进口免于关税完全减让。

斯坦卡内利指出，根据“瑞士[关税削减]系数”8，美国和欧盟的工业品关税将削减42%。但是，如果阿根廷采用系数20（供发展中国家使用的三个系数之一），就意味着工业品关税将在关税上限的基础上平均削减60%。斯坦卡内利说，这“颠倒了（发达国家和发展中国家之间）不完全互惠原则”。

斯坦卡内利暗示，与工业品关税减让相比，农业的情况也是一样。他说，美国提出将造成贸易扭曲的农业补贴上限设在145亿美元，相当于允许美国在现在的补贴水平上翻一翻。要求发展中国家削减最高关税的70%比NAMA设定给发展中国家的系数更大：对现有关税为85%的农产品要求这个幅度的削减，相当于采用瑞士[关税削减]系数36；对现有关税为150%的农产品而言，这个幅度的削减相当于采用瑞士[关税削减]系数64。他说，发达国家有4%的农产品可以被列为“敏感性”，这将涵盖阿根廷向发达国家出口的绝大多数产品，而对某些特定的敏感产品（“部分指定产品”）

又允许进口国实行针对性的保护措施，这将抵消这些产品进口配额的扩大。

虽然，印度方面认为拉米提出的折中参数“为谈判提供了基础”，但是，他们对某些参数表示“严重忧虑”。印度主要针对“特殊保障机制（SSM）”下的某些救助参数。SSM是帮助发展中国家通过临时性地提高受影响农产品的关税使之高于约束税率上限的方法、从而保护弱势农民免受进口激增和价格骤跌影响的机制。

拉米的参数允许在特殊保障机制下，仅当进口量激增40%及以上时，贸易救助措施可以超过约束关税水平（高出约束关税水平是印度和33国集团（G33）其他发展中国家的一个重要要求。救助水平不得超过约束关税的15%（含15%）。另外，在某一年份，实行超过约束关税水平的特殊保障机制关税仅限于总的关税税目之2.5%的范围。

印度方面表示，“无法接受”只有在进口激增40%及以上才可实施贸易救助措施。印度认为，当进口激增到40%时，“大部分弱势农民的生计问题已遭到严重损害”。印度的声明批评救助的上限和税目2.5%的水平“太低”。印度警告说：“这个议题会造成协议崩盘。”七月中期公布的农业草案文本提出，在进口较小规模激增的情况下可实施较低水平的贸易补救。

印度拒绝对NAMA的公式“系数”发表评论，尽管在过去印度与阿根廷、巴西和其它NAMA11国集团成员一样都对文本中的指标表示不满。印度方面称，拉米为鼓励发展中国家参与特定部门贸易自由化举措而给予该国该部门更宽松的关税待遇的做法“过于指令性”。印度强调，采取这些举措应该是自愿的。印度表示有意就关税灵活性的使用中的“反集中化”条款之“合理系数”进行谈判，并把这一点描述为印度工业可以做出的“重大让步”。印度还希望谈判能够确认，发展中国家可以选择在20%的关税税目范围内或者每个商品协调分类（HS）章节中进口品价值的9%实施完全关税削减。

虽然日本在周六的TNC会议上做出的声明十分谨慎，但是印度《经济时报》消息称，日本农业部长若林正俊在日内瓦周五晚间对日本媒体表示，他“对拉米的提案强烈不满”，特别是敏感产品的数量问题上。

南非贸易部长姆帕尔瓦（Mandisi Mphahlela）对本刊表示，“目前，一揽子方案无法反映南非的需求”，特别在制造品贸易方面。

服务贸易自由化的“信号”

几个国家的官员对周六召开的服务贸易自由化“信号会议”（历时5小时）表示满意，参会国家主要是是发达国家和比较大的发展中国家，他们愿意在多哈协议承诺下开放市场。

主持WTO服务贸易谈判的墨西哥大使马提欧（Fernando de Mateo）说：“[各国]的信号都很重要。”他说，信号涉及各国要求市场准入的各个部门，涵盖发展和发达国家的各利益领域。马提欧还表示，会谈“非常成功”，这让他对谈判在其他领域的“可能进展”非常乐观。

服务贸易谈判是发达国家（例如，欧盟和美国）和印度的主要目标之一。他们要求拉米在他们进行农业和农产品谈判的同时，呼吁就服务贸易自由化的水平有一个“比较舒服的明确程度”。

虽然各国给出的“信号”的细节并未公开，离开会场的各位官员都表现积极乐观。美国贸易代表施瓦布（Susan Schwab）说，此次会谈为谈判取得了“重要的、积极的进展”。欧盟贸易专员曼德尔森指出，印度和中国在这次“愉快的会谈”中给出了有意义的信号。

印度商务部长纳斯（Kamal Nath）对记者说，美国和欧盟在临时跨境劳工流动（WTO 用语模式 4）和跨境服务提供（模式 1）上做出“慷慨让步”。这两者对印度的信息技术部门都很重要。纳斯强调了服务贸易谈判国内管制问题的重要性。一位印度贸易官员表示，欧盟曾提出它会考虑撤销“经济需求检测”（一项可以阻止使用模式 4 准入的规章要求）。

服务贸易会谈预计在秋季继续进行。马提欧已初步设定在 10 月 15 日，让各成员方提交修订后的出价。

其它议题进展甚微

几位高级官员在谈判中致力于弥合各种议题的分歧，这些议题在拉米的折中参数中未得到解决。农业会谈未解决议题包括：棉花、优惠待遇的侵蚀、热带产品、配额内的约束税率以及关税简化；NAMA 会谈遗留的议题有：优惠待遇的侵蚀、WTO 新成员条款以及委内瑞拉要求宽松关税待遇。

在周六早上的 TNC 会议中，拉米提醒各成员方，这些议题必须在达成农业和 NAMA “谈判模式”协议前得到解决。

然而周六晚些时候，官员们表示这些议题仍未能会在会谈中得到解决。

有消息称，周六晚间，美国、欧盟、巴西和所谓 C-4 集团（由贝宁、布基纳法索、乍得和马里四个西非棉花生产国组成）参加的棉花补贴和贸易会谈没有取得“新进展”。农业谈判主席、新西兰大使伏科纳（Crawford Falconer）主持了这次会谈。他观察认为，高级官员显然无法取得任何进展，进一步削减造成贸易扭曲的棉花补贴的要求必须报告给各位部长。有报道称，美方表示他们的开价会很实惠，但是要一个广泛的农业协议（包括市场准入）内容明晰之后才会给出。欧盟的棉花补贴水平低于美国，欧盟方面称，与西班牙和希腊加入议定书相关的宪法内容使得欧盟不能把“蓝箱”棉花补贴削减至低于 2.72 亿欧元的水平。

周六夜里晚些时候，拉米主持了由几个来自拉丁美洲国家和非加太（ACP）国家集团的代表组成的会谈。会谈旨在为他们相互冲突的需求寻

找折中方案：拉丁美洲国家希望给热带农产品实施更快速、彻底的关税削减；非加太国家则与之相反，不希望给某些热带农产品（主要是香蕉和糖）实施关税削减，以求延缓长期以来贸易优惠待遇受到的侵蚀及其带来的打击。虽然与会者花了三个小时希望给郎姆酒（双方利益重叠的几样产品之一）设计一项解决方案，但是“我们无法达成共识”，一位官员如是说。讨论的可行方案包括：在较短的时期内实施较为缓和的关税削减，或者在较长的时间内实施更大幅度的关税削减。

有消息称，NAMA 谈判中关于优惠侵蚀问题的协商也是“原地踏步”。虽然会议公开讨论了几项特定产品的贸易，但是如何回应亚洲最不发达国家（例如，孟加拉国、柬埔寨、尼泊尔这些没在美国取得贸易优惠待遇的国家）所关注的问题，仍然无法达成共识。尽管他们是最不发达国家，但是他们仍然受到有关允许美国推迟十年削减纺织品和服装关税的条款的伤害。如果亚洲最不发达国家不能争取到一些潜在的条款（使美国对来自巴基斯坦和斯里兰卡这些非最不发达国家的相同产品实施更快速地关税削减），否则他们会受到加倍的影响。

关于扩展保护“原产地地理标志（GI）”至原产地食品名称、以及修改 WTO 专利规则（涉及生物多样化和传统制作程序）的谈判也似乎搁浅。挪威部长斯科特（Jonas Gahr Store）对 TNC 称，关键议题的两个对立立场仍然各持一端。他会在周日继续主持协商。

以后的谈判议程

虽然拉米宣布他不会召开周日早上的 TNC 例会，但是周日的谈判安排仍未决定。消息人士称，拉米可能会召集 7 国集团（G7）部长会议（自周三以来，拉米一直与他们进行紧密的磋商）。如果是这样，“绿屋”会议可能在第二天早上召开，让三十几个国家的代表了解 G7 协商的内容。一位知情人士称，如果会谈继续取得进展，谈判模式协议草案有望“下周初”更新，下周二或周三便可达成谈判成果。

ICTSD 报道。

www.ictsd.org

《桥》每日快报以英语、法语、西班牙语、葡萄牙语、中文、阿拉伯语和俄语登载于 ICTSD 网站 www.ictsd.org。它也在 WTO 部长会议的各个地点发行。



国际贸易和可持续发展中心（ICTSD）《桥》每日快报（BRIDGES DAILY UPDATE）每天发布在瑞士日内瓦召开的第六届 WTO 部长级会议（7 月 21 日至 26 日）的各类消息，包括部长会议的新闻、活动和谈判中与贸易和可持续发展相关的内容。中文版的发行特别感谢黄震乾来自上海的支持。更多内容请联系 ICTSD。地址：7 ch. de Balexert, 1219 Geneva, Switzerland；电话：(41-22) 917-8492；传真：(41-22) 917-8093；电子邮件：china@ictsd.ch；网址：<http://www.ictsd.org>；中文网：<http://www.ictsd.org/chinese>